



#COMPLÉMENTARITÉS
NOUVELLE PROMESSE
TERRITORIALE

COLLOQUE

**POUR DES MÉTROPOLIS
RÉSILIENTES :
MÉTROPOLIS EN TRANSITIONS
CHERCHENT TRAJECTOIRES
TERRITORIALES**

21 + 22 JANVIER 2021

ASSEMBLÉE NATIONALE

DIFFUSÉ
Colloque
en ligne
EN DIRECT


GOVERNEMENT
*Liberté
Égalité
Fraternité*

PUCA
plan
urbanisme
construction
architecture


POPSU
PLATEFORME D'OBSERVATION
DES PROJETS ET STRATÉGIES URBAINES


**ASSEMBLÉE
NATIONALE**

Colloque organisé à l'Assemblée Nationale et diffusé en direct les 21 et 22 janvier 2021

sous le haut-patronage de Monsieur le Président
de l'Assemblée Nationale, **Richard Ferrand**

organisé par Madame la députée **Sandra Marsaud**

+++++

Que peuvent les métropoles ? Entre leadership et coopération, comment se construisent les relations entre les métropoles et les autres territoires, niveaux de gouvernance, populations, acteurs ?

Ces interrelations, et leur mode d'animation et de gouvernance, conditionnent le fait métropolitain lui-même, alors que l'action publique paraît dans la tourmente. L'incertitude est devenue la norme, au gré de la multiplication et du caractère systémique des crises, qu'elles soient environnementale, sanitaire, économique, démocratique ou liée aux droits fondamentaux, qui ont exacerbé les tensions territoriales et rebattu les cartes à toutes les échelles. Ces reconfigurations semblent constituer une nouvelle donne capable de créer des opportunités comme le rappelle l'étymologie grecque *krisis* pour « faire un choix, décider ». Aussi, plus que jamais, nos systèmes urbains s'inscrivent dans des trajectoires de transitions, parce

L'approche par les transitions impose un nouveau récit territorial, qui prend place à une échelle élargie, à même d'interroger les interdépendances entre métropoles, petites villes et campagnes, tout en assumant leurs spécificités.

que le monde qui se fabrique dans les métropoles n'est sans doute pas toujours celui que nous imaginions ou que nous souhaitons : parce que nous n'avons pas assez pensé « la métropole et les autres » y compris le rôle des territoires comme creusets de transitions ; et parce que nous ne sommes pas encore très assurés sur le point d'arrivée du changement, sur le nouveau modèle à ériger. Ces transitions ne sont pas l'apanage des métropoles ; les villes petites et moyennes recèlent de ressources, de capacités d'adaptation et de leviers d'action différents de ceux des Métropoles, mais qui proposent autant de potentiels de résilience, pourvu qu'ils reposent sur des opérations renouvelées entre acteurs.

Aux grilles de lecture classiques, global/local, territoire/réseau, coopération/compétition, l'approche par les transitions impose un nouveau récit territorial, qui prend place à toutes les échelles, à même d'interroger les complémentarités entre métropoles, petites villes et campagnes, tout en assumant leurs spécificités. Au gré des systèmes relationnels, chaque acteur (citoyens, acteurs publics, socio-économiques) dessine sa transition, les imbrique avec les attentes d'autres acteurs, aux intérêts parfois contradictoires. Ces différentes interdépendances qui or-

ganisent les systèmes territoriaux et les jeux d'acteurs à plusieurs échelles sont évolutives et malléables, constituant alors une ressource pour agir

et spécifier des dialogues entre métropoles et territoires. La recherche-action assume cette diversité de points de vue et de confrontations mais les arènes de mise en débat entre pratique du terrain, objectivation et engagement sont encore discrètes ; c'est ici la mission cardinale de la plateforme POPSU, qui propose une

double démarche de déconstruction analytique et de reconstruction narrative.

Approfondir la réflexion sur les grands enjeux des métropoles comme des petites villes et des campagnes dans des régimes de transitions à définir.

4

MOMENTS permettront de structurer cette réflexion lors de ce colloque qui associera décideurs locaux, législateurs, acteurs de la ville et chercheurs, pour approfondir la réflexion sur les grands enjeux des métropoles comme des petites villes et des campagnes dans des régimes de transitions à définir.

1 Alors que les figures de l'altérité en ville sont de plus en plus diverses, elles suscitent, via leur caractère relatif, des réactions entre hospitalité et rejet, par peur ou volonté d'attirer d'autres classes plus « créatives », à même d'assurer aux métropoles leur rôle de tête de pont. Comment repenser l'accueil dans les systèmes métropolitains et dans les territoires, selon leurs singularités propres ?

2 Pour répondre aux besoins des habitants, les villes ont besoin de ressources (en eau énergie, alimentation, foncier...), sous tension et sujettes à conflits, qui les insèrent dans des systèmes de dépendances territoriales. Comment qualifier et réguler ces interrelations, dans un contexte de changement environnemental, en sortant des relations de type servant/servi ?

3 A rebours d'une vision des métropoles « gagnantes » de la mondialisation, s'impose la figure d'une métropolisation « par le bas » structurée de manière silencieuse par des acteurs socioéconomiques et les élus péri-métropolitains qui participent de la recomposition de la gouvernance à l'échelle des bassins de vie. Comment s'organise, se négocie, ce renouveau démocratique dans les métropoles, parfois en rupture avec les institutions métropolitaines ?

4 Les activités économiques et productives dessinent une géographie qui ne correspond pas exactement à la répartition des régions métropolitaines, dessinant des territoires de l'entre-deux. Peut-on parler d'une échelle intermédiaire de la métropolisation qui animerait des interdépendances de proximité pour des modèles économiques plus résilients ?

+ d'infos sur : colloque2021.popsu.archi.fr

inscription sur : <https://framaforms.org/colloque-popsu-pour-des-metropoles-resilientes-metropoles-en-transition-cherchent-trajectoires>

21 JANVIER 2021



MATINÉE 9H00 - 12H00

ACCUEIL

Richard Ferrand, *Président de l'Assemblée nationale*

OUVERTURE

Jacqueline Gourault, *Ministre de la Cohésion des Territoires et des Relations avec les Collectivités Territoriales*

RAPPORT INTRODUCTIF DU COLLOQUE

Jean-Marc Offner, *Directeur général de l'a-urba, Président du Conseil stratégique POPSU*

TRAJECTOIRES MÉTROPOLITAINES : REGARDS CROISÉS

Animée par Jérôme Baratier, *Directeur de l'Agence d'Urbanisme de Tours*

Pia Imbs, *Présidente de l'Eurométropole de Strasbourg*

Nicolas Mayer-Rossignol, *Président de la Métropole Rouen Normandie*

Jean-Luc Moudenc, *Président de Toulouse Métropole*

Hélène Reigner, *Professeure, Aix-Marseille Université*

Magali Talandier, *Professeure, Université Grenoble Alpes*

Johanna Rolland, *Présidente de Nantes Métropole, Présidente de France Urbaine*

12H00 - 13H00 // DÉJEUNER

13H00 - 15H15 // ATELIER A

ESOUFFLEMENT DE L'ATTRACTIVITÉ ET DÉFIS DE L'INCLUSION : VERS DES MÉTROPOLITAINES HOSPITALIÈRES ?

Conférence introductive par Fabienne Brugère, *Professeure des Universités, Université Paris 8, Présidente de l'Université Paris Lumières*

La « capacité hospitalière » des métropoles a été réactivée, d'une part par la crise épidémique qui a mis en lumière la très grande vulnérabilité des populations les plus précaires, et d'autre part, par la volonté manifestée par certains exécutifs de limiter les constructions pour dédensifier et aérer en réponse aux exigences de la transition écologique, mais à rebours de l'injonction qui a caractérisé ces deux dernières décennies d'un retour à la ville dense.

L'approche par l'habitabilité des métropoles permet de formuler la nécessité d'une politique du quotidien attentive à la manière dont tous les habitants peuvent vivre (bien, sinon du moins « au mieux ») dans la métropole, via la production de biens communs publics.

Intervenants :

Damien Beslot, *Architecte, Quatorze*

Bruno Bernard, *Président de la Métropole du Grand Lyon*

Emmanuelle Cosse, *Présidente de l'Union Sociale pour l'Habitat (sous réserve)*

Cristina Del Biaggio, *Maîtresse de conférences, Université Grenoble Alpes*

Laurent Devisme, *Professeur des ENSA, ENSA Nantes*

Véronique Fayet, *Présidente, Secours Catholique*

Christophe Ferrari, *Président de Grenoble-Alpes-Métropole (sous réserve)*

Gilles Pinson, *Professeur, Sciences Po Bordeaux*

Nathalie Roseau, *Directrice de recherches, LATTS, Ecole Nationale des Ponts et Chaussées*

Michel Vayssié, *Directeur Général des Services, Bordeaux Métropole*

15H15 - 17H30 // ATELIER B

RARETÉ DES RESSOURCES : VERS DES SYSTÈMES URBAINS SOBRES

Conférence introductive par Rob Hopkins, *Fondateur du mouvement des villes en transition*

Les métropoles, par leur fonctionnement quotidien autant que par celui de leurs systèmes productifs, mobilisent, génèrent et sont traversés par de nombreux et abondants flux de matières et d'énergie, de nature distincte et hétérogène, mais toutes à fort impact environnemental et social. C'est le cas des matériaux de construction, des déchets ou de ressources plus fragiles et sensibles comme l'eau et les productions alimentaires. Ces ressources sont parfois produites localement, mais aussi et plus encore importées, puis pour certaines exportées. Ces flux traduisent de façon particulièrement aigüe l'inscription des systèmes métropolitains dans des échelles multiples imbriquées et parfois en interférences : locales, dans leur relation avec leur hinterland et les systèmes régionaux, nationales, ou encore mondialisées.

Intervenants :

Sabine Barles, *Professeure, Université Panthéon-Sorbonne*

Gilles Billen, *Directeur de recherches émérite, Université Pierre et Marie Curie*

Sébastien Chambe, *Directeur Général Adjoint, Métropole de Lyon*

Nicola Delon, *Architecte et Co-fondateur, Encore Heureux*

Marc Dumont, *Professeur, Université de Lille*

Charlotte Halpern, *Chargée de recherches, Sciences Po*

Gaëlle Lévêque, *Maire de Lodève (sous réserve)*

Laurence Maillard-Méhaignerie, *Députée, Présidente de la Commission Développement durable et Aménagement du territoire (sous réserve)*

Eric Piolle, *Maire de Grenoble*

Pierre-Emmanuel Reymund, *Toulouse Métropole*

17H30 - 18H15

CONFÉRENCE

Cynthia Fleury, *Professeure des Universités, Mines-ParisTech*

09H00 - 11H15 // ATELIER C

COMPLÉMENTARITÉS ET RÉCIPROCITÉS MÉTROPOLES-TERRITOIRES

Conférence introductive par **Agathe Cagé**, *politiste, Présidente de Compass Label*

Les métropoles, objets institutionnels créés par la loi MAP-TAM, s'inscrivent dans des processus territoriaux qui questionnent leur capacité à s'inscrire dans une gouvernance à la fois verticale et horizontale. Au-delà de leur statut législatif se pose la question de leur mission dans une échelle élargie, celle de la métropole géographique, qui peut concerner des espaces périphériques ou sous influence plus rurale. Il s'agit donc de questionner la métropolisation "par le bas" et la manière dont la métropole peut passer d'une posture de leadership à une fonction d'animatrice afin d'organiser des « scènes transactionnelles » favorisant les réciprocitys et solidarités entre territoires, à l'intérieur de la métropole comme à ses marges, pour être à même d'assurer leurs complémentarités.

Intervenants :

Olivier Bianchi, *Président de Clermont-Auvergne Métropole*
Christophe Chaillou, *Président d'Orléans Métropole*
Eric Charmes, *Directeur de Recherches, ENTPE*
Eric Chenderowsky, *Directeur Urbanisme et Territoires, Eurométropole de Strasbourg*
Xavier Desjardins, *Professeur, Sorbonne Université*
Stéphanie Dupuy-Lyon, *Directrice générale de l'Aménagement, du Logement et de la Nature*
Vincent Fouchier, *Directeur Général Adjoint, Métropole Aix-Marseille Provence*
Sébastien Martin, *Président de l'AdCF-intercommunalités de France et Président du Grand Chalon*
Jacqueline Osty, *Paysagiste, Ateliers Jacqueline Osty et Associés, Grand Prix de l'Urbanisme 2020 (sous réserve)*
Claire Théveniau, *Présidente de la Communauté de Communes de Nozay*

11H15 - 13H30 // ATELIER D

RENOUVEAU DES MODÈLES DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUES : VERS DES MÉTROPOLES COOPÉRATIVES ?

Conférence introductive par **Eloi Laurent**,
Professeur, Sciences Po Paris / OFCE

La métropolisation peut être considérée comme la traduction territoriale d'une économie mondialisée, de plus en plus interconnectée et de moins en moins régulée par les acteurs publics. Champ libre serait ainsi laissé à de grands opérateurs économiques et industriels qui joueraient de ces dérégulations. Ce constat appelle des nuances ; au-delà de la mise en concurrence et de la tendance à la spécialisation, les métropoles jouent également sur les complémentarités territoriales pour faire atterrir les dynamiques productives. Comment identifier et donner consistance à des systèmes territoriaux, articu-

lant les Métropoles et les « autres » (territoires périurbains, espaces ruraux, villes petites et moyennes etc.), formant comme les cellules fonctionnelles élémentaires de l'activité économique ?

Intervenants :

Alain Anziani, *Président de Bordeaux Métropole (sous réserve)*
Patricia Granet, *Maire de Digne-les-Bains*
Benjamin Grebot, *Directeur de l'Agence d'Urbanisme de Brest-Bretagne*
Roland Lescure, *Député, Président de la Commission Affaires Economiques (sous réserve)*
Nadine Levratto, *Directrice de recherches, Université Paris Nanterre*
Josselin Tallec, *Maître de conférences, Université Grenoble Alpes*
Martine Vassal, *Présidente d'Aix-Marseille Provence (sous réserve)*

13H30 - 14H30 // DÉJEUNER

14H30 - 16H45

LA MÉTROPOLE ET LES AUTRES

Animée par **Marie-Christine Jaillet**, *Directrice de recherche, vice-présidente de l'Université Toulouse Jean Jaurès, responsable scientifique POPSU Métropoles*

Intervenants :

Hugo Bevort, *Directeur de la mission métropole, Ville de Paris*
Nadine Cattan, *Directrice de recherches, Université Paris 1*
François Cuillandre, *Président de Brest Métropole (sous réserve)*
Mickaël Delafosse, *Président de Montpellier Méditerranée Métropole*
François Rebsamen, *Président de Dijon Métropole*
Emmanuel Rouède, *DGS de la Ville de Grenoble*
Martin Vanier, *Professeur, Ecole d'Urbanisme de Paris*
Patrice Vergriete, *Maire de Dunkerque*

Discutants :

Alain Bourdin, *Professeur émérite, UPEM*
Pierre Veltz, *Directeur de Recherches, IHEDATE*

16H45 - 17H30

CONFÉRENCE DE CLÔTURE

Patrick Boucheron, *Professeur des Universités, Collège de France*

CONSEIL STRATÉGIQUE DE LA PLATEFORME POPSU

Président du Conseil stratégique de la plateforme POPSU :

Jean-Marc Offner, directeur de l'Agence d'urbanisme Bordeaux métropole Aquitaine, a-urba

Membres du Conseil stratégique de la plateforme POPSU :

Agnès Reiner, Directrice générale déléguée à l'appui opérationnel et stratégique de l'Agence nationale de la Cohésion des Territoires

Alain Bourdin, Professeur des Universités émérite, École d'Urbanisme de Paris

Aurélié Cousi, Directrice, adjointe au directeur général des patrimoines, chargée de l'architecture, Ministère de la Culture

Martin Vanier, Professeur, École d'urbanisme de Paris,

Emmanuel Rouède, Directeur général des services de la ville de Grenoble

Franck Scherrer, Professeur, Université de Montréal

Gilles Pinson, Professeur, Sciences Po Bordeaux,

Hélène Peskine, Secrétaire permanente du Plan urbanisme construction architecture, Ministère de la Transition écologique, Ministère de la Cohésion des territoires et des Relations avec les collectivités territoriales

Jean-Baptiste Butlen, Sous-directeur de l'aménagement durable, Direction de l'habitat, de l'urbanisme et des paysages, Ministère de la Transition écologique, Ministère de la Cohésion des territoires et des Relations avec les collectivités territoriales

Jean-Baptiste Marie, Professeur, École nationale supérieure d'architecture de Clermont-Ferrand, Directeur de programme Popsu, Ministère de la Transition écologique, Ministère de la Cohésion des territoires et des Relations avec les collectivités territoriales

Marie-Christine Jaillet, Directrice de recherche au CNRS, LISST-Cieu, Vice-présidente de l'Université de Toulouse, Présidente du Conseil de développement de Toulouse métropole

Marie-Christine Labourdette, Présidente de la Cité de l'Architecture et du patrimoine

Marie-Christine Prémartin, Directrice Exécutive Programmes, Agence de la Transition écologique

Nathalie Roseau, Professeure, École des Ponts

Michel Vayssié, Directeur général des services, Bordeaux Métropole

Pierre Veltz, Directeur de recherche, Grand prix de l'urbanisme 2017

Sandra Marsaud, Députée de Charente

Sébastien Chambe, Directeur général adjoint, Métropole de Lyon

Hélène Reigner, Professeure, Université Aix-Marseille

COMITÉ D'ORGANISATION DU COLLOQUE

Présidente du comité d'organisation :

Sandra Marsaud

Députée de Charente

Membres du comité d'organisation :

Jean-Marc Offner

Directeur général de l'Agence d'urbanisme Bordeaux Aquitaine, Président du Conseil stratégique POPSU

Marie-Christine Jaillet

Directrice de recherche au CNRS, Responsable scientifique du programme POPSU Métropoles

Hélène Peskine

Secrétaire permanente du Plan Urbanisme Construction Architecture

Jean-Baptiste Marie

Directeur de programme

Aurore Meyfroidt

Secrétaire scientifique

Stéphanie Leheis

Consultante

Julien Moulard

Responsable du programme POPSU Métropoles, Régisseur du colloque

CONTACT

Julien Moulard

julien.moulard@popsu.archi.fr

+33 (0)1 40 81 70 72

www.popsu.archi.fr

www.urbanisme-puca.gouv.fr

 [popsu_puca](https://twitter.com/popsu_puca)

 [popsu](https://www.linkedin.com/company/popsu)

 [Puca Popsu](https://www.youtube.com/channel/UC...)

